



# Beskæftigelsesplan 2025

Godkendt af Kommunalbestyrelsen 10. december 2025



## INDHOLD

INDHOLD.....	2
1. FORORD .....	3
2. INDLEDNING .....	5
3. Lokale mål og opfølgning på målene .....	6
4. RESULTATMÅL OG FOKUSMÅL .....	7
5. HOVEDMÅL .....	8
1: ALLE LEDIGE SKAL HAVE EN VÆRDIG SAGSBEHANDLING.....	8
Lokale mål.....	9
2: FLERE LEDIGE SKAL OPKVALIFICERES.....	10
Lokale mål.....	10
3: FLERE FLYGTNINGE OG FAMILIESAMMENFØRTE SKAL VÆRE SELVFORSØRGENDE .....	11
Lokale mål.....	11
4: FLERE PERSONER MED HANDICAP SKAL I BESKÆFTIGELSE.....	12
Lokale mål.....	13
5: VIRKSOMHEDERNE SKAL SIKRES DEN NØDVENDIGE OG KVALIFICEREDE ARBEJDSKRAFT.....	14
Lokale mål.....	15



## 1. FORORD

Beskæftigelsesplanen sætter den overordnede ramme for beskæftigelsesindsatsen i Norddjurs Kommune og understøtter de vigtigste indsatsområder.

Beskæftigelsesindsatsen i Norddjurs Kommune er centreret omkring, at alle borgere i størst muligt omfang får tilknytning til arbejdsmarkedet enten via job- eller uddannelsesrettet indsats. Den primære opgave er derfor - med udgangspunkt i arbejdsmarkedets behov - gennem en værdig indsats at bringe ledige og sygemeldte hurtigst muligt i job eller uddannelse til gavn for borgeren, det lokale arbejdsmarked og samfundet som helhed.

Beskæftigelsesministeren har ikke udmeldt beskæftigelsespolitiske mål for 2025, så derfor videreføres målene for 2024 ind i 2025 som hovedmål. De beskæftigelsespolitiske mål fra 2024, som videreføres som hovedmål, er:

1. Alle ledige skal have en værdig sagsbehandling.
2. Flere ledige skal opkvalificeres.
3. Flere flygtninge og familiesammenførte skal være selvforsørgende.
4. Flere personer med handicap skal i beskæftigelse.
5. Virksomhederne skal sikres den nødvendige og kvalificerede arbejdskraft.

Norddjurs Kommune har en række strukturelle udfordringer i forhold til beskæftigelsesindsatsen, herunder et relativt fald i arbejdsstyrken, en høj andel af kortuddannede og en høj andel af ydelsesmodtagere, der historisk modtager sociale ydelser.

Beskæftigelsesplan 2025 ser ind i en situation med aftagende vækst og stigende ledighed. Selvom efterspørgslen efter arbejdskraft er aftagende, er der stadig en stor efterspørgsel efter faglært arbejdskraft i Norddjurs Kommune. 2025 ser frem mod en tilpasning af beskæftigelsesindsatsen i Norddjurs Kommune som konsekvens af anbefalingerne fra Ekspertgruppen for fremtidens beskæftigelsesindsats samt en kommende politisk aftale om beskæftigelsesindsatsen fra 2026 og frem.



Derfor vil Norddjurs Kommune i tilpasningen prioritere indsatser, som giver mulighed for et løft af beskæftigelsesgraden i den eksisterende arbejdsstyrke, og samtidig støtte rekruttering af arbejdskraft såvel offentligt som privat. Dette vil blive gjort med fokus på opkvalificering og rekruttering til områder med gode beskæftigelsesmuligheder samt på et koordineret løft af den yngste del af arbejdsstyrken gennem en garanti for uddannelse eller job for en nærmere afgrænset gruppe af unge.

I respekt af vigende bevillinger vil Norddjurs Kommune endeligt afdække muligheden for at bruge investeringer fra såkaldte sociale kapitalfonde efter et investeringsprincip.



Karoline Bergkvist Søgaard  
Formand, Arbejdsmarkedsudvalget



Diana Therese Mikkelsen  
Næstformand, Arbejdsmarkedsudvalget



Jens Kannegaard Lundager  
Medlem, Arbejdsmarkedsudvalget



Martin Raghner  
Medlem, Arbejdsmarkedsudvalget

Ulf Harbo  
Medlem, Arbejdsmarkedsudvalget



## 2. INDLEDNING

En effektiv beskæftigelsesindsats bidrager til en god udvikling i Norddjurs Kommune ved at understøtte virksomhedernes arbejdskraftsbehov og give ledige og sygemeldte borgere rammer til et mere værdigt liv igennem job- eller uddannelsesindsats. Norddjurs Kommune står stærkt, og det gode samarbejde med virksomhederne, de faglige organisationer og uddannelsesinstitutionerne i kommunen er forudsætningen for at lykkes sammen.

Norddjurs Kommune arbejder ud fra en grundlæggende målsætning om, at alle har gavn af at være en del af fællesskabet, og der er et ønske om, at flest muligt har et aktivt arbejdsliv.

I forhold til borgerne viser erfaringen, at langvarige ledigheds- og sygdomsforløb hæmmer tilbagevenden til et aktivt arbejdsliv. Norddjurs Kommune ønsker igennem en tidlig fremrykket og koordineret eller helhedsorienteret indsats at forebygge langvarige forløb, hvor den enkelte er afhængig af offentlig forsørgelse. Det er derfor afgørende, at der i alle led af sagsbehandlingen - herunder den økonomiske - træffes afgørelse så hurtigt, som det er forsvarligt muligt.

I den tidlige indsats ses et stærkt jobfokus ud fra princippet om at introducere og opkvalificere ledige til områder med gode beskæftigelsesmuligheder.

Dermed sikres virksomhederne den efterspurgte arbejdskraft, og den lediges muligheder for job øges ved hjælp af en vekselvirkning mellem virksomhedsvendt indsats og nødvendig opkvalificering igennem brancherettet undervisning rettet mod områder med gode beskæftigelsesmuligheder. Hovedfokus i Norddjurs Kommunes beskæftigelsesindsats er dermed rettet mod de områder i kommunen, hvor der er gode muligheder for beskæftigelse og samtidig mangel på arbejdskraft.

Kombinationen af lav ledighed, faldende arbejdsstyrke med et gennemsnitligt lavt uddannelsesniveau og en vækst i efterspørgslen efter kvalificeret arbejdskraft, samt et fald i antallet af borgere i arbejdsstyrken udfordrer adgangen til kvalificeret arbejdskraft - også i Norddjurs Kommune. Hertil kommer en efterspørgsel på arbejdskraft med erhvervsfaglig uddannelse, der som i resten af landet ikke matcher udbuddet.

Adgangen til kvalificeret arbejdskraft er et af de vigtigste vækstvilkår for Norddjurs Kommune. Beskæftigelsesindsatsen bliver dermed afgørende for at



sikre en arbejdsstyrke, der er stor og mobil nok til at dække behovet for arbejdskraft.

### 3. Lokale mål og opfølgning på målene

Nedenfor oplistes de lokale beskæftigelsespolitiske mål. De første lokale mål tager udgangspunkt i resultat- og fokusmål, mens de resterende mål er fastlagt med udgangspunkt i de 5 overordnede mål. Første kolonne i målskemaerne viser det overordnede område, som det enkelte mål vedrører. Anden kolonne opgør hvad der konkret måles på for at vurdere, om målet er opfyldt eller ej. Tredje kolonne fastlægger det konkrete mål, som skal opfyldes, og den fjerde kolonne viser kilden og opfølgningsfrekvensen.

Mange af målene er bygget op, så Norddjurs Kommune måles på andelen af arbejdsstyrken som modtager en bestemt ydelse ift. alle landets kommuner.

I perioden 2. halvår 2023-1. halvår 2024 modtog 2,3 % af arbejdsstyrken i Norddjurs Kommune A-dagpenge. Dette gav Norddjurs Kommune en placering som nr. 64, da 63 af landets kommuner havde en lavere andel af arbejdsstyrken, som modtog A-dagpenge. For at fastholde eller forbedre placeringen skal Norddjurs Kommune dermed reducere antallet af A-dagpengemodtagere mere end andre kommuner - eller sikre, at stigningen i ledigheden ikke bliver lige så stor i Norddjurs Kommune som i resten af landet.

At det er ambitiøst for Norddjurs Kommune at fastholde sin placering ift. alle landets kommuner skyldes udviklingen i arbejdsstyrken. Tabel 1 nedenfor viser udviklingen i arbejdsstyrken. Tabellen viser, at i perioden 2018-2022 er arbejdsstyrken i Norddjurs Kommune steget 0,3%, mens den er steget 3,7% blandt sammenlignelige kommuner og 6,6% på landsplan.

Hvis Norddjurs Kommune ikke har en bedre udvikling i borgere på midlertidig offentlig forsørgelse mere end andre kommuner i landet, vil andelen af borgere på midlertidig offentlig forsørgelse udvikle sig relativt dårligere end andre kommuner, fordi arbejdsstyrken i Norddjurs Kommune ikke vokser.

Tabel 1 - Indexering af arbejdsstyrken i Norddjurs Kommune, sammenlignelige kommuner samt hele landet i perioden 2018-2022					
Område	2018	2019	2020	2021	2022
Norddjurs	100	100,2	98,0	99,9	100,3
Sammenlignelige kommuner	100	100,9	100,3	102,7	103,7
Hele landet	100	101,6	101,7	104,7	106,6

Kilde: Statistikbanken, (RAS400), 5. august 2024



## 4. RESULTATMÅL OG FOKUSMÅL

Hvad følges der op på?

1.1  
Resultatmål

1.2  
Fokusmål  
samtaler

1.3  
Fokusmål  
tilbud

Hvad måles der på?

Antallet af borgere på offentlig forsørgelse ift. det forventede antal

Andel borgere, som har deltaget i mindst 4 samtaler de seneste 12 måneder

Andel borgere, som har deltaget i et virksomhedsrettet tilbud eller haft ordinære timer de sidste 12 måneder

Mål

At Norddjurs Kommune har færre borgere på offentlig forsørgelse end beregnet

At mindst 80% af borgerne har deltaget i mindst 4 samtaler de sidste 12 måneder

At mindst 70% af borgerne har deltaget i et virksomhedsrettet tilbud eller haft ordinære timer de sidste 12 måneder

Hvornår følges der op?

Arbejdsmarkedsudvalget orienteres halvårligt, når resultatmålet opdateres

Arbejdsmarkedsudvalget orienteres to gange årligt pba. jobindsats.dk

Arbejdsmarkedsudvalget orienteres to gange årligt pba. jobindsats.dk



## 5. HOVEDMÅL

### **1: ALLE LEDIGE SKAL HAVE EN VÆRDIG SAGSBEHANDLING**

Norddjurs Kommunes værdier tillid, ordentlighed, udvikling og fællesskab udgør fundamentet for Jobcentrets virke. Værdierne beskriver kultur og adfærd i afdelingerne og sætter en retning for arbejdet med borgere, virksomheder og samarbejde internt og eksternt. Borgerne bliver mødt med respekt og professionalisme, og de skal have en værdig behandling. Dialogen skal give mening dels for borgeren, dels for resultatet i forhold til den enkelte. I dialogen med borgeren er der et klart jobfokus, og for borgere med problemer udover ledighed er der et stort fokus på helhedsorienteret indsats.

Velfungerende samarbejde og relationer til andre instanser og samarbejdspartnere, herunder borgerrådgiver, er forudsætninger for at lykkes. Dette understøtter borgerens tryghed og oplevelsen af, at der er en rød tråd i indsatsen.

Modsat får borgeren ikke underbygget sin gode oplevelse, hvis det opleves, at indstillinger og afgørelser modtaget fra forskellige instanser i kommunen er i modstrid med hinanden. Sager bør ikke sendes frem og tilbage. Siden 2022 er der sket en markant reduktion i sådanne sager, der vandrer mellem rehabiliteringsteamet og pensionsnævnet. Denne udvikling skal fastholdes, og forvaltningen skal derfor fortsætte dialogen med borgerrådgiveren om værdig sagsbehandling og kvalitet i sagsbehandlingen.

Borgere skal ikke opleve at blive opbevaret på ydelser, der i deres natur er midlertidige. Derfor skal alle borgere, der har modtaget midlertidig offentlig ydelse i samlet to år, have udarbejdet en plan, rettet mod et område med gode beskæftigelsesmuligheder. Dette ligger i tråd med den afklaringsret, som er en del af kontanthjælpsreformen, som træder i kraft 1. juli 2025. Udenlandske borgere skal i den forbindelse også vejledes om muligheden for hjemrejse.



## Lokale mål

Hvad følges der op på?

2.1  
Vandrende sager

2.2  
Progression i sagerne

2.3  
Kvalitet i afgørelserne

Hvad måles der på?

Antallet af sager som vandrer mellem rehabiliterings-team og pensionsnævn

At borgere som har modtaget midlertidig offentlig forsørgelse i mere end 2 år får en plan rettet mod et område med gode beskæftigelses-muligheder

Afgørelser fra Ankestyrelsen ift. klagesager

Mål

At andelen af sager som hjemvises, max. må udgøre 5% af alle sager som behandles i Pensionsnævnet. Hvis der tilkendes 100 pensioner, må antallet af returnede sager dermed ikke overstige 5.

At antallet og andelen af borgere, som har modtaget midlertidig offentlig forsørgelse i mere end 2 år reduceres

At andelen af sager som hjemvises, reduceres ift. 2024

Hvornår følges der op?

Arbejdsmarkeds-udvalget modtager kvartalsvise opgørelser til orientering

Arbejdsmarkeds-udvalget modtager en årlig orientering om varigheden af ydelsesforløb pba. [jobindsats.dk](http://jobindsats.dk)

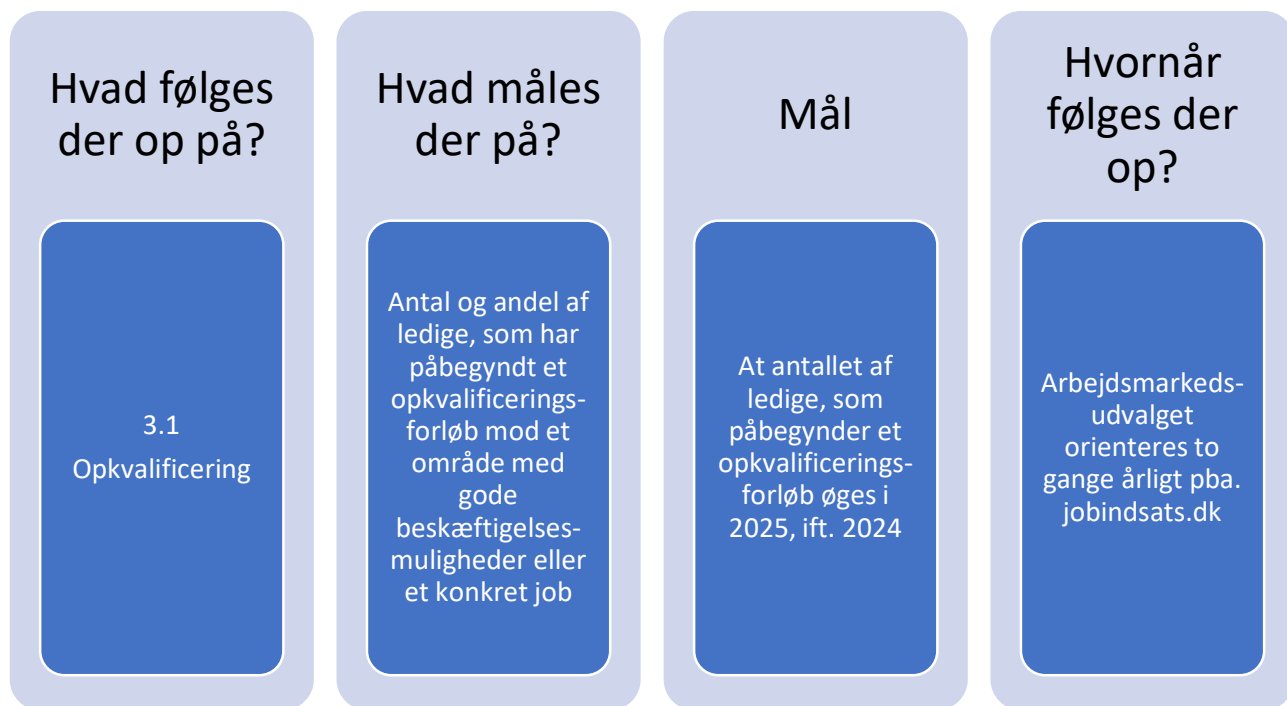
Arbejdsmarkeds-udvalget modtager kvartalsvise opgørelser til orientering pba. Ankestyrelsens talportal



## 2: FLERE LEDIGE SKAL OPKVALIFICERES

Norddjurs Kommunes beskæftigelsesindsats er rettet mod områder med gode muligheder for beskæftigelse. Der er fokus på løbende efter- og videreuddannelse for at sikre en kvalificeret arbejdsstyrke og på at kortuddannede ledige opkvalificeres primært indenfor områder med gode beskæftigelsesmuligheder.

### Lokale mål



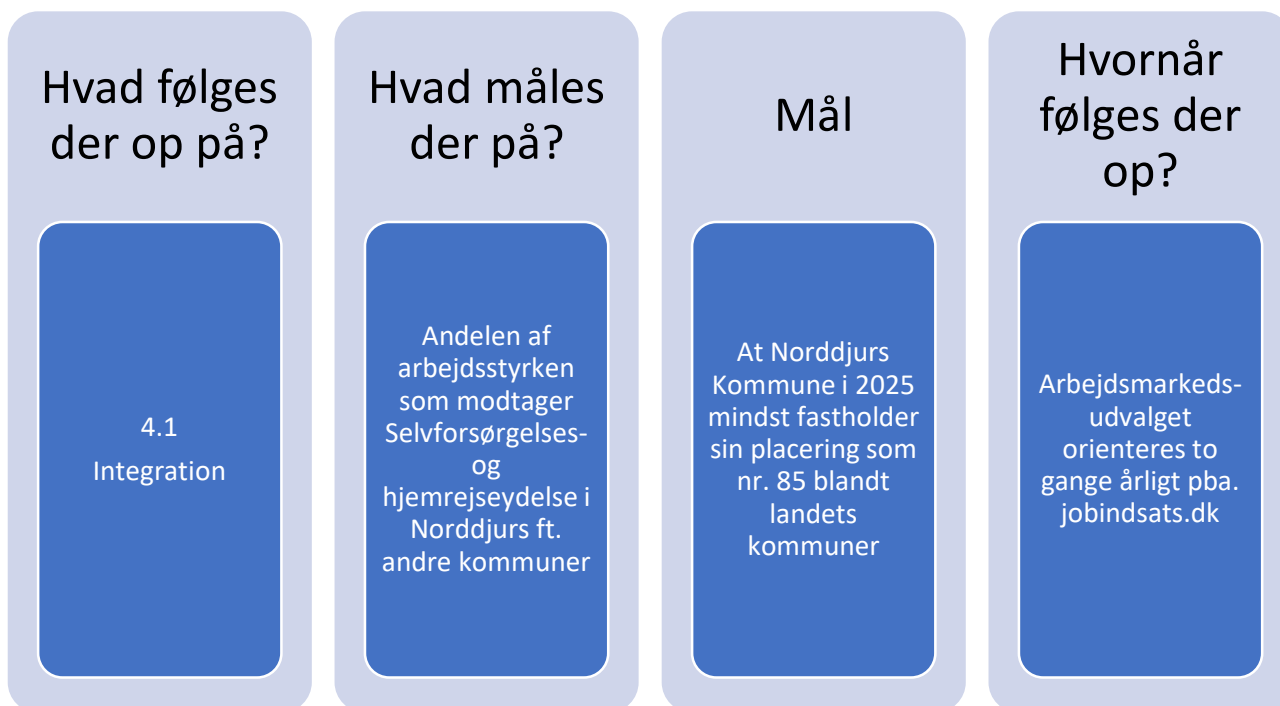


### **3: FLERE FLYGTNINGE OG FAMILIESAMMENFØRTE SKAL VÆRE SELVFORSØRGENDE**

Det er helt centralt, at integrationsborgerne kommer i beskæftigelse og bliver selvforsørgende. Dette både af hensyn til den enkelte og til Norddjurs Kommune som et sammenhængende samfund, hvor flest muligt bidrager med egne ressourcer. Det er en afgørende præmis, at alternativet til et virksomt liv med bidrag til fællesskabet ikke er passiv forsørgelse, men aktiv indsats på fuld tid, rettet mod områder med gode beskæftigelsesmuligheder.

Eventuel opkvalificering skal rette sig mod kompetencer, der er direkte anvendelige i hjemlandet og Danmark. Indholdet i sprogundervisningen i kommunen skal afspejle dette fokus.

#### **Lokale mål**





#### **4: FLERE PERSONER MED HANDICAP SKAL I BESKÆFTIGELSE**

Norddjurs Kommune arbejder ud fra forudsætningen om, at alle ønsker og har glæde af kontakt med arbejdsmarkedet. Målet er at hjælpe de involverede borgere videre i ordinært job eller med ordinære timer primært indenfor områder med gode beskæftigelsesmuligheder.

Indsatsen for nedbringelse af antallet af ledighedsydelsesmodtagere sker derudover gennem en intensiveret opsøgende virksomhedskontakt; herunder er kommunens taskforce af virksomheder oprettet i regi af Code of Care. Ydermere gennemføres der en jobmesse for ledighedsydelsesmodtagere i løbet af 2025.

Målet er, at borgerne kan udnytte deres fulde potentiale. Det kan ske igennem fleksjob, men også gennem såkaldte småjobs, hvor borgeren kan udnytte sin fulde arbejdsevne. Hvis borgeren kun har beskeden arbejdsevne - på 8 timer eller derunder - arbejder Norddjurs Kommune og borgeren fortsat på progression i borgerens arbejdsevne.



## Lokale mål

Hvad følges der op på?

5.1  
Flexjobvisiteredes tilknytning til arbejdsmarkedet

5.2  
Progression i arbejdsevnen

5.3  
Ansættelser på særlige vilkår med Norddjurs Kommune som arbejdsgiver

Hvad måles der på?

Andelen af arbejdsstyrken som modtager ledighedsydelse i Norddjurs ift. andre kommuner

Andel af flexjobansatte under 10 timer som går op i arbejdstid

Ansættelser på særlige vilkår med Norddjurs Kommune som arbejdsgiver

Mål

At Norddjurs Kommune i 2025 mindst følger ledigheden i flexjobordningen ud fra et index på 100 målt i 2023.

At Norddjurs Kommune i 2025 øger andelen af flexjobansatte, som går op i arbejdstid

At Arbejdsmarkedsafdelingen understøtter, at flere bliver ansat på særlige vilkår med Norddjurs Kommune som arbejdsgiver

Hvornår følges der op?

Arbejdsmarkedsudvalget orienteres to gange årligt pba. jobindsats.dk

Arbejdsmarkedsudvalget orienteres to gange årligt pba. jobindsats.dk

Arbejdsmarkedsudvalget orienteres to gange årligt pba. data fra Arbejdsmarkedsafdelingen



## **5: VIRKSOMHEDERNE SKAL SIKRES DEN NØDVENDIGE OG KVALIFICEREDE ARBEJDSKRAFT**

Det gode samarbejde mellem Jobcentret og virksomhederne er afgørende for beskæftigelsesindsatsen. Ambitionen er at udvide det yderligere i 2025. Opgaven er dels at vedligeholde de gode partnerskaber med kendte virksomheder, dels at opbygge nye relationer.

Anden delaftale omkring forenkling af beskæftigelsesindsatsen medfører et øget fokus på at ledige hjælpes ud på arbejdsmarkedet via ordinære timer. Dette understøttes også af forskningen, som viser, at ordinære timer giver en mere varig tilknytning til arbejdsmarkedet<sup>1</sup>. Det er derfor afgørende, at ordinære timer kommer til at udgøre en større del af beskæftigelsesindsatsen for de ledige og sygemeldte.

I vejledningsindsatsen rettet mod de unge er der fokus på den enkeltes interesser og kompetencer kombineret med viden om områder med gode jobmuligheder. De unge bliver vejledt hen mod uddannelser, der er rettet mod brancher med mangel på arbejdskraft. Det omfatter de muligheder, der er for efter en ungdomsuddannelse at videreuddanne sig til gavn for den enkelte samt det offentlige og lokale erhvervsliv; herunder fokus på behovet for rekruttering til velfærdsområdet med respekt for de krav til kompetencer hos borgeren, der naturligt ligger der.

Job og Sprog Djurs tilbyder undervisning og vejledning til og på virksomheder, og det sker bl.a. i samarbejde med Virksomhedsservice. Denne indsats vil understøtte, at det er muligt at fastholde og videreudvikle kompetencerne hos den kvalificerede udenlandske arbejdskraft i Norddjurs Kommune.

---

<sup>1</sup> <https://jobindsats.dk/media/fbphdtko/analyse-l%C3%B8stimer-til-udsatte-kan-give-mere-varige-tilknytning-til-arbejdsmarkedet.pdf>



## Lokale mål

### Hvad følges der op på?

6.1  
A-dagpenge-  
modtagere

6.2  
Kontanthjælps-  
modtagere

6.3  
Uddannelses-  
hjælpsmodtagere

6.4  
Sygedagpenge-  
modtagere

### Hvad måles der på?

Andelen af  
arbejdsstyrken  
som modtager A-  
dagpenge i  
Norddjurs ft.  
andre kommuner

Andelen af  
arbejdsstyrken  
som modtager  
kontanthjælp i  
Norddjurs ft.  
andre kommuner

Andelen af  
arbejdsstyrken  
som modtager  
uddannelseshjælp  
i Norddjurs ft.  
andre kommuner

Andelen af  
arbejdsstyrken  
som modtager  
Sygedagpenge i  
Norddjurs ft.  
andre kommuner

### Mål

At Norddjurs  
Kommune i 2025  
mindst fastholder  
sin placering som  
nr. 64 blandt  
landets kommuner

At Norddjurs  
Kommune i 2025  
mindst fastholder  
sin placering som  
nr. 68 blandt  
landets kommuner

At Norddjurs  
Kommune i 2025  
mindst fastholder  
sin placering som  
nr. 91 blandt  
landets kommuner

At Norddjurs  
Kommune i 2025  
mindst fastholder  
sin placering som  
nr. 94 blandt  
landets kommuner

### Hvornår følges der op?

Arbejdsmarkeds-  
udvalget  
orienteres to  
gange årligt pba.  
jobindsats.dk

Arbejdsmarkeds-  
udvalget  
orienteres to  
gange årligt pba.  
jobindsats.dk

Arbejdsmarkeds-  
udvalget  
orienteres to  
gange årligt pba.  
jobindsats.dk

Arbejdsmarkeds-  
udvalget  
orienteres to  
gange årligt pba.  
jobindsats.dk



## Hvad følges der op på?

6.5

Borgere i jobafklaringsforløb

6.6

Overledighed blandt ledige over 50 år

## Hvad måles der på?

Andelen af arbejdsstyrken som deltager i et jobafklaringsforløb i Norddjurs ft. andre kommuner

Langtidsledigheden blandt ledige over 50 år i Norddjurs Kommune ift. hele landet

## Mål

At Norddjurs Kommune i 2025 mindst fastholder sin placering som nr. 74 blandt landets kommuner

At langtidsledigheden i Norddjurs Kommune halveres ift. den samlede langtidsledighed

## Hvornår følges der op?

Arbejdsmarkedsudvalget orienteres to gange årligt pba. jobindsats.dk

Arbejdsmarkedsudvalget orienteres to gange årligt pba. jobindsats.dk